



*Międzynarodowa Komisja Ochrony Odry przed Zanieczyszczeniem
Internationale Kommission zum Schutz der Oder gegen Verunreinigung
Mezinárodní komise pro ochranu Odry před znečištěním*

Koncepce zavádění směrnice 2007/60/ES o vyhodnocování a zvládnání
povodňových rizik (Povodňová směrnice) v mezinárodní oblasti povodí Odry

třetí cyklus, období 2022 až 2027

Pracovní skupina „Povodeň“ (G2) Mezinárodní komise pro ochranu Odry před znečištěním (MKOOpZ)

Stav: 08.05.2025



Obsah

1. Úkoly a mandát	3
2. Výstupy vzniklé při implementaci povodňové směrnice	3
3. Přezkoumání a aktualizace předběžného vyhodnocení povodňových rizik	5
3.1. Plánovaná realizace v MKOOpZ.....	5
3.2. Spolková republika Německo.....	5
3.3. Česká republika	5
3.4. Polská republika	6
4. Přezkoumání map povodňového nebezpečí a map povodňových rizik a jejich případná aktualizace	6
4.1. Plánovaná realizace v MKOOpZ.....	6
4.2. Spolková republika Německo.....	6
4.3. Polská republika	7
5. Přezkoumání plánu pro zvládání povodňových rizik a jeho případná aktualizace.....	7
6. Časový Harmonogram A Plán Prací Pro Třetí Cyklus Zavádění Povodňové Směrnice	8
7. Seznam zdrojů	11
Příloha 1: Mandát pracovní skupiny MKOOpZ G2 „Povodeň“	12



1. Úkoly a mandát

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/60/ES ze dne 23. 10. 2007 o vyhodnocování a zvládnání povodňových rizik (povodňová směrnice) vstoupila v platnost 26. 11. 2007. Tvoří rámec pro vyhodnocování a zvládnání povodňových rizik za účelem omezení nepříznivých účinků spojených s povodněmi ve Společenství, zejména na lidské zdraví, životní prostředí, kulturní dědictví a hospodářskou činnost.

Jak plány pro zvládnání povodňových rizik podle povodňové směrnice, tak i plány povodí podle směrnice 2000/60/ES, podle níž se ve Společenství v oblasti vodohospodářské politiky mají vytvářet pravidla pro zavádění jednotlivých opatření, představují prvky integrované správy povodí.

Na 25. plenárním zasedání MKOOpZ ve dnech 5. – 6. prosince 2022 byl odsouhlasen aktualizovaný mandát pracovní skupiny G2, který tvoří přílohu č. 1 této koncepce. V souladu s mandátem skupiny G2 patří mezi hlavní činnosti pracovní skupiny G2 koordinace úkolů při provádění povodňové směrnice, výměna informací o národních pracích spojených s povodňovou ochranou, vypracování a pravidelná aktualizace komunikačního plánu pro povodně přeshraničního významu, výměna informací o národních strategických dokumentech v oblasti povodňové ochrany, předcházení následkům sucha a nedostatku vody a spolupráce při vyvíjení modelů pro optimalizaci opatření na přeshraničních tocích

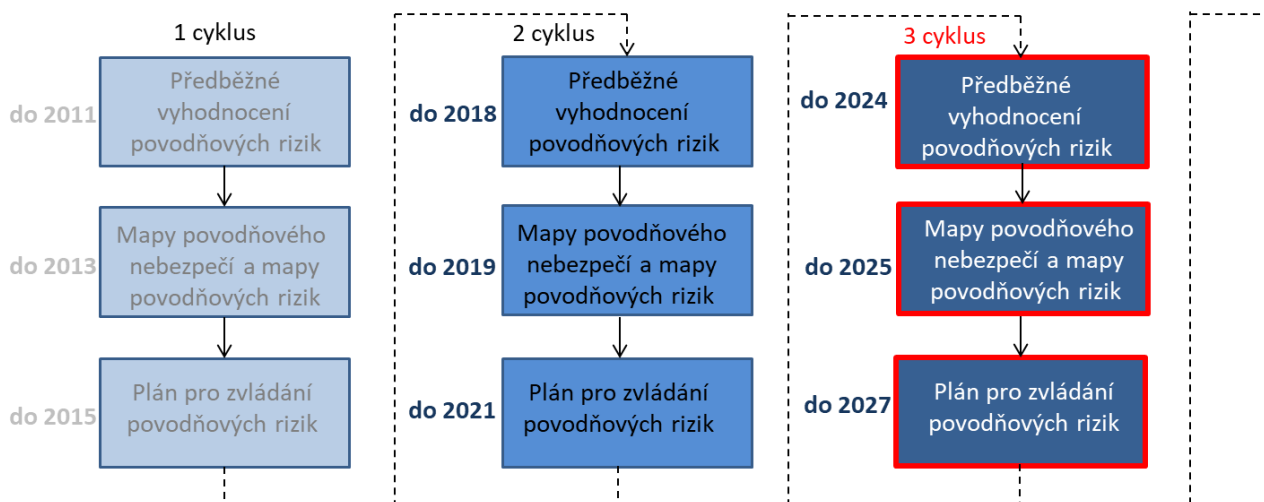
Tato Koncepce podporuje spolupráci mezi členskými státy MKOOpZ při provádění povodňové směrnice v mezinárodní oblasti povodí Odry (MOPO) a vztahuje se ke třetímu plánovacímu cyklu. Tvoří základ pro plnění úkolů v souladu s mandátem pracovní skupiny G2 a naznačuje potřebu přijímání vhodných opatření na mezistátní úrovni.

2. Výstupy vzniklé při implementaci povodňové směrnice

V druhém plánovacím cyklu podle povodňové směrnice v letech 2016 – 2021 vznikly následující tři výstupy, jež jsou k dispozici na internetových stránkách Mezinárodní komise pro ochranu Odry před znečištěním (MKOOpZ, www.mkoo.pl).

1. Aktualizované předběžné vyhodnocení povodňových rizik pro Mezinárodní oblast povodí Odry (MOPO). Zveřejnění dne 19. prosince 2018
<http://mkoo.pl/index.php?mid=27&aid=812&lang=CZ>
2. Aktualizované mapy povodňového nebezpečí a map povodňových rizik v MOPO. Zveřejnění dne 22. prosince 2020 <http://mkoo.pl/index.php?mid=27&aid=839&lang=CZ>
3. Aktualizovaný Plán pro zvládnání povodňových rizik v MOPO. Zveřejnění dne 22. března 2022
<http://mkoo.pl/index.php?mid=27&aid=891&lang=CZ>

Cílem třetího plánovacího období (2022-2027) podle povodňové směrnice, které navazuje plynule na druhý cyklus je opět přezkoumání a aktualizace těchto tří hlavních výstupů. Na obrázku 1 jsou znázorněna plánovací období a kroky při přezkoumávání jednotlivých výstupů. Při přezkumu předběžného vyhodnocení povodňových rizik (článek 14, odstavec 1) a plánu pro zvládnání povodňových rizik (článek 14, odstavec 3) se zohlední vliv změny klimatu na výskyt povodní.



Obr. 1: Plánovací období a jednotlivé kroky při přezkoumávání výstupů (zdroj: LAWA 2017, změna 2023)

Povodňová směrnice požaduje plnění jednotlivých úkolů v následujících termínech:

- 22. prosinec 2024**
Zveřejnění aktualizace předběžného vyhodnocení povodňových rizik v MOPO (článek 14, odstavec 1)
- 22. prosinec 2025**
Zveřejnění aktualizovaných map povodňového nebezpečí a map povodňových rizik v MOPO (článek 14, odstavec 2)
- 22. prosinec 2027**
Zveřejnění aktualizovaného Plánu pro zvládnání povodňových rizik v MOPO, který bude zahrnovat (článek 14, odstavec 3):
 - veškeré změny a aktualizace od zveřejnění druhé verze Plánu pro zvládnání povodňových rizik,
 - vyhodnocení pokroku s ohledem na dosažení cílů stanovených v článku 7, odstavec 2 s důrazem na zmírnění možných nepříznivých účinků povodní na lidské zdraví, životní prostředí, kulturní dědictví a hospodářskou činnost, a pokud se to považuje za vhodné, na nestructurální iniciativy nebo na snížení pravděpodobnosti zaplavení,
 - u opatření, která byla navržena v Plánu pro zvládnání povodňových rizik, zveřejněném v březnu 2022, a jejichž realizace se neuskutečnila, bude uvedeno zdůvodnění,
 - popis dodatečných opatření, která byla uskutečněna od zveřejnění plánu pro zvládnání povodňových rizik v březnu 2022.

Aktualizované předběžné vyhodnocení povodňových rizik, mapy povodňového nebezpečí a povodňových rizik a plány pro zvládnání povodňových rizik je nutno zpřístupnit Evropské komisi do tří měsíců od výše uvedených termínů.

3. Přezkoumání a aktualizace předběžného vyhodnocení povodňových rizik

3.1. Realizace v MKOOpZ

Přezkoumání předběžného vyhodnocení povodňových rizik byly provedeny v jednotlivých členských státech na základě národních postupů, resp. doporučení (viz pasáže 3.2 až 3.4), které implementují požadavky povodňové směrnice. Členské státy podávaly dvakrát ročně zprávu na úrovni pracovní skupiny G2 „Povodeň“ o stavu implementace na národní úrovni. Pravidelná průběžná výměna informací sloužila mimo jiné k pochopení přístupu na národních úrovních, identifikaci a popisu podobností a rozdílů v přístupech, a pokud je to na základě národních postupů možné, přizpůsobení se na mezinárodní úrovni.

Členské státy provedly aktualizaci předběžného vyhodnocení povodňových rizik v souladu s národními metodikami, které jsou v rámci jednotlivých plánovacích cyklů doplňovány na základě nejnovějších poznatků (např. výskyt povodňových událostí od druhého vyhodnocení, změna potenciálu škod nebo kritérií významnosti pro vymezení toků s významným povodňovým rizikem).

„Druhá aktualizace předběžného posouzení povodňových rizik pro mezinárodní povodí Odry“ byla spolu s příslušnými mapami zveřejněna dne 21. 3. 2025 na internetových stránkách MKOOpZ, na adrese <https://www.mkoo.pl/index.php?mid=40&aid=1322&lang=PL>.

3.2. Spolková republika Německo

V německé části MOPO byl v září 2023 preden přezkum doporučení Pracovní skupiny spolkové vlády a spolkových zemí „Voda“ (LAWA) pro přezkoumání předběžného vyhodnocení povodňových rizik a rizikových oblastí podle Povodňové směrnice“ z března 2017.. Významnou změnou u těchto doporučení je, že při vyhodnocování povodňových rizik souvisejících s hospodářskou činností a důležitým fixním majetkem se nyní uplatňuje nové, celostátně unifikované metodiky. Na základě těchto údajů, byly pomocí datové sady BEAM (Basic European Asset Map), která zahrnuje dostupné a celoevropsky srovnatelná data o hodnotách majetku na plochu jednotky, stanoveny funkce pro odhad povodňových škod. Na základě nových doporučení LAWA vyvinul Spolkový institut pro hydrologii aplikaci GIS pro provádění analýz potenciálních povodňových škod.

3.3. Česká republika

Vymezení oblastí s významným povodňovým rizikem (APSFR) v České republice probíhá podle certifikované Metodiky předběžného vyhodnocení povodňových rizik v České republice. Používané postupy jsou založeny počtu trvale bydlících obyvatel a hodnotě fixního majetku pravděpodobně dotčeného povodňovým nebezpečím podle všech dostupných scénářů ohrožení v průměru za rok.

Pro vymezení oblastí s významným povodňovým rizikem bylo v roce 2011 doporučeno použít pro základní hlediska jako limitní toto nastavení kritérií pro jednotlivé obce:

- počet obyvatel dotčených povodňovým nebezpečím 25 obyv./rok,
- hodnota dotčených fixních aktiv povodňovým nebezpečím 70 mil. Kč/rok a více.

Fixní aktiva byla v roce 2017 aktualizována a doporučena hodnota kritéria 100 mil. Kč/rok, v roce 2022 pak byla doporučena hodnota 115 mil. Kč/rok.

Jako pomocná hlediska pro upřesnění rozsahu oblastí s významným povodňovým rizikem jsou využívány následující informace:

- povodňové ohrožení objektů, ve kterých se nakládá s nebezpečnými látkami, a mají proto potenciál způsobit havarijní znečištění vody nebo životního prostředí při zasažení povodní Q₁₀₀;

- povodňové ohrožení kulturních a historických památek při Q₁₀₀.

Prvotní vymezení APSFR podle výše uvedených kritérií je dále diskutováno se správci vodních toků a odsouhlaseno na jednání výboru pro implementaci povodňové směrnice Komise pro plánování v oblasti vod.

3.4. Polská republika

V souladu s vodním zákonem je za realizaci návrhu předběžného vyhodnocení povodňových rizik a za jeho revizi a aktualizaci v Polsku odpovědný Státní Vodohospodářský Úřad Wody Polskie. Státní Vodohospodářský Úřad Wody Polskie splnil výše zmíněný úkol tím, že jej zadal externím společnostem zvoleným na základě výběrových řízení. V rámci této zakázky bude mimo jiné přezkoumána a aktualizována metodika předběžného vyhodnocení povodňových rizik vypracována v prvním plánovacím cyklu a aktualizována v druhém plánovacím cyklu..

4. Přezkoumání map povodňového nebezpečí a map povodňových rizik a jejich případná aktualizace

4.1. Plánovaná realizace v MKOOOpZ

Aktualizace map povodňového nebezpečí a map povodňových rizik v jednotlivých členských státech se provádí na základě národních předpisů, resp. doporučení, které implementují požadavky povodňové směrnice. Členské státy podávají dvakrát ročně zprávu na úrovni pracovní skupiny G2 „Povodeň“ o stavu implementace na národní úrovni. Pravidelná průběžná výměna informací slouží mimo jiné k pochopení přístupu na národních úrovních, identifikaci a popisu podobností a rozdílů v přístupech, a pokud je to na základě národních předpisů možné, přizpůsobení se na mezinárodní úrovni. Tento proces komunikace je stejný jako v případě přezkumu předběžného vyhodnocení povodňových rizik. Cílem je získání aktuálních dat podobně jako projednávání a harmonizace výsledků v případě důležitých milníků v procesu modelování.

Ve všech členských státech se provádí přezkum a případně aktualizace map se zohledněním výsledků přezkumu a aktualizace předběžného vyhodnocení povodňových rizik. Stávající mapy jsou přezkoumávány a aktualizovány na základě aktuálních dat za použití nejnovějších metod. Pro nově vymezené toky s povodňovým rizikem jsou zpracovány kompletní sady map povodňového nebezpečí a map povodňových rizik.

4.2. Spolková republika Německo

4.3. *V německé části MOPO byly v březnu 2024 přezkoumány doporučení pracovní skupiny spolkové vlády a spolkových zemí „Voda“ (LAWA) pro zpracování map povodňového nebezpečí a map povodňových rizik z roku 2018.* Česká republika

Aktualizace map povodňového nebezpečí a povodňových rizik z předcházejících cyklů se v České republice provádí, pokud došlo ke změně hydrologických poměrů nebo ve využití území v APSFR. Jsou aplikovány postupy popsány v Metodice tvorby map povodňového nebezpečí a povodňových rizik. Tato metodika je průběžně aktualizována na základě nových poznatků a nově dostupných dat.

Aktualizované mapy povodňového nebezpečí a map povodňových rizik budou zveřejněny na mapovém portále.



4.4. Polská republika

V souladu s vodním zákonem je za zpracování map povodňového nebezpečí a povodňových rizik v Polsku odpovědný Státní Vodohospodářský Úřad Wody Polskie. Státní Vodohospodářský Úřad Wody Polskie plní výše zmíněný úkol tím, že jej zadává externím společnostem zvoleným na základě výběrových řízení. Smlouva na realizaci první fáze výše uvedeného úkolu byla podepsána 25. září 2023. V souvislosti s rozsáhlými povodněmi, které v září 2024 postihly jihozápadní Polsko, a nutností aktualizovat práce již provedené v rámci revize Map povodňového nebezpečí a Map povodňových rizik dojde k posunutí termínu aktualizace Map povodňového nebezpečí a Map povodňových rizik a v důsledku toho i vypracování konečných verzí Map povodňového nebezpečí a Map povodňových rizik. Plánovaný termín dokončení Map povodňového nebezpečí a Map povodňových rizik je březen 2028.

5. Přezkoumání plánu pro zvládnutí povodňových rizik a jeho případná aktualizace

Přezkum a aktualizace Plánu pro zvládnutí povodňových rizik v MOPO se provádí na základě národních předpisů resp. doporučení, které implementují požadavky povodňové směrnice. Ve všech smluvních státech se přitom zohlední výsledky přezkumu a aktualizace předběžného vyhodnocení povodňových rizik a vymezených oblastí s významným povodňovým rizikem. Východiskem je stávající Plán pro zvládnutí povodňových rizik z druhého plánovacího období, který bude přezkoumán a aktualizován se zohledněním nových metod a dostupnosti nových poznatků a dat. Do procesu aktualizace plánů se zapojuje veřejnost v rámci připomínkového řízení.



6. Časový harmonogram a plán prací pro třetí cyklus zavádění povodňové směrnice

Úkoly podle požadavků Povodňové směrnice	Etapy práce	Termín	Poznámky
1. Druhá aktualizace předběžného vyhodnocení povodňových rizik v MOPO (čl. 14 odst. 1)	Stanovení způsobu aktualizace a vyjasnění dílčích produktů k vypracování (např. zásadní fragmenty textu, mapy)	36. Porada G2, ve dnech 25. - 26. září 2023	
	Předání podkladů smluvních států do Sekretariátu MKOOpZ (texty, výkresy, údaje pro zpracování map).	01/2024 - 08/2024	
	Projednání prvního návrhu druhé aktualizace předběžného vyhodnocení povodňových rizik v MOPO	37. Porada G2 04/2024	
	Projednání a konečné vypracování druhé aktualizace předběžného vyhodnocení povodňových rizik v MOPO	38. Porada G2 09/2024	
	Schválení druhé aktualizace předběžného vyhodnocení povodňových rizik v MOPO Komisí MKOOpZ	27. Plenární Zasedání MKOOpZ 12/2024	
	Zveřejnění druhé aktualizace předběžného vyhodnocení povodňových rizik v MOPO na internetových stránkách MKOOpZ	21.03.2025	
2. Druhá aktualizace map povodňového nebezpečí a map povodňových rizik v MOPO (čl. 14 odst. 2)	Stanovení způsobu aktualizace a vyjasnění dílčích produktů k vypracování (např. zásadní fragmenty textu, aktualizace MPN/MPR, legendy, interaktivní mapa)	39. Porada G2 03/2025	
	Aktualizace dokumentu v rámci skupiny G2 „ <i>Přezkum a aktualizace map povodňového nebezpečí a map povodňových rizik v mezinárodní oblasti povodí Odry</i> ”	03/2025 - 10/2025	
	Projednání a konečné vypracování dokumentu pro druhou aktualizaci MPN a MPR	40. Porada G2 09/2025	
	Předání aktualizovaných legend k národním mapám povodňového nebezpečí a k mapám povodňového rizika Sekretariátu MKOOpZ	10/2025 - 11/2025	
	Schválení dokumentu pro druhou aktualizaci MPN a MPR Komisí MKOOpZ	28. Plenární Zasedání MKOOpZ 12/2025	



Úkoly podle požadavků Povodňové směrnice	Etapy práce	Termín	Poznámky
	Zveřejnění platné aktualizace dokumentu „ <i>Přezkum a aktualizace map...</i> ”, legend k národním mapám a aktualizovanou interaktivní přehledovou mapu pro MOPO s přesměrováním na jednotlivé národní platformy, kde jsou zveřejněny mapy povodňového nebezpečí a mapy povodňových rizik.	22. 12. 2025	
3. Druhá aktualizace Plánu pro zvládnání povodňových rizik v MOPO s ohledem na přílohu B Povodňové směrnice (čl. 14 odst. 3)	Seminář o dopadech změny klimatu na vodní hospodářství, kvalitu a ekologii vodního prostředí v MOPO	05/2025	
	Stanovení způsobu aktualizace a vyjasnění dílčích produktů k vypracování (např. zásadní fragmenty textu, mapy)	40. Porada G2 09/2025	
	Předání podkladů smluvních států do Sekretariátu MKOOpZ (texty, výkresy, údaje pro zpracování map).	10/2025 - 09/2026	
	Projednání prvního návrhu druhé aktualizace plánu pro zvládnání povodňových rizik v MOPO	41. Porada G2 04/2026	
	Projednání a konečné vypracování návrhu druhé aktualizace Plánu pro zvládnání povodňových rizik v MOPO	42. Porada G2 10/2026	
	Schválení návrhu druhé aktualizace Plánu pro zvládnání povodňových rizik v MOPO Komisí MKOOpZ	29. Plenární Zasedání MKOOpZ 12/2026	
	Zveřejnění návrhu druhé aktualizace Plánu pro zvládnání povodňových rizik v MOPO na internetových stránkách MKOOpZ	22. 12. 2026	
	Veřejné konzultace k návrhu druhé aktualizace Plánu pro zvládnání povodňových rizik v MOPO	22. 12. 2026 – 22. 06. 2027	
	Analýza stanovisek k návrhu druhé aktualizace Plánu pro zvládnání povodňových rizik v MOPO	07/2027 - 09/2027	



Úkoly podle požadavků Povodňové směrnice	Etapy práce	Termín	Poznámky
	Projednání a konečné vypracování druhé aktualizace Plánu pro zvládnání povodňových rizik v MOPO a reakce na vznesené připomínky	44. Porada G2 10/2027	
	Schválení druhé aktualizace plánu pro zvládnání povodňových rizik v MOPO Komisi a zohlednění připomínek v rámci vypořádání veřejných konzultací	30. Plenární Zasedání MKOOpZ 12/2027	
	Zveřejnění druhé aktualizace Plánu pro zvládnání povodňových rizik pro MOPO a odpovědí na stanoviska vznesená v rámci veřejné konzultace na internetových stránkách MKOOpZ.	22. 12. 2027	



7. Seznam zdrojů

- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/60/ES ze dne 23. října 2007 o vyhodnocování a zvládnání povodňových rizik (povodňová směrnice)
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ze dne 23. října 2000, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky (Rámcová směrnice o vodách)
- Smlouva o Mezinárodní komisi pro ochranu Odry před znečištěním
- Mandát pracovní skupiny G2 „Povodeň“ MKOOpZ. Potvrzen na 25. plenárním zasedání MKOOpZ ve dnech 5. - 6. prosince 2022 mkoo.pl/show.php?fid=6960&lang=CZ
- Aktualizace Koncepce zavádění směrnice 2007/60/EG o vyhodnocování a zvládnání povodňových rizik (Povodňová směrnice) v Mezinárodní oblasti povodí Odry, 2. období 2016 – 2021, stav k 08. 10. 2019 . <http://mkoo.pl/index.php?mid=27&aid=811&lang=CZ>
- Produkty z druhého cyklu (2016–2021)
 - Aktualizace předběžného vyhodnocení povodňových rizik pro Mezinárodní oblast povodí Odry (MOPO). Zveřejnění dne 19. prosince 2018 <http://mkoo.pl/index.php?mid=27&aid=812&lang=CZ>
 - Aktualizace map povodňového nebezpečí a map povodňových rizik v MOPO. Zveřejnění dne 22. prosince 2020 <http://mkoo.pl/index.php?mid=27&aid=839&lang=CZ>
 - Aktualizace Plánu pro zvládnání povodňových rizik v MOPO. Zveřejnění dne 22. března 2022 <http://mkoo.pl/index.php?mid=27&aid=891&lang=CZ>
- Produkty z třetího cyklu (2022-2027)
 - Aktualizace předběžného vyhodnocení povodňových rizik pro Mezinárodní oblast povodí Odry (MOPO). Zveřejnění dne 21. března 2025 <https://mkoo.pl/index.php?mid=27&aid=976&lang=CZ>



Příloha 1: Mandát pracovní skupiny MKOOpZ G2 „Povodeň“

MANDÁT

Pracovní skupina G2 „Povodeň“

1. Koordinace úkolů při zavádění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/60/ES ze dne 23. října 2007 o vyhodnocování a zvládnání povodňových rizik:
 - zajištění výměny důležitých informací pro přezkoumání a popř. aktualizaci předběžného vyhodnocení povodňových rizik mezi členskými státy;
 - koordinace přezkoumání a popř. aktualizace určených oblastí s potenciálním významným povodňovým rizikem;
 - zajištění výměny informací při přezkoumání a popř. aktualizaci map povodňového nebezpečí a map povodňových rizik;
 - informace o zavádění strategicky významných přeshraničních opatření na ochranu před negativními dopady povodní, zejména těch, která jsou uvedena v mezinárodním Plánu pro zvládnání povodňových rizik v MOPO;
 - koordinace přezkoumání a popř. aktualizace mezinárodního Plánu pro zvládnání povodňových rizik v MOPO.
2. Stála výměna informací o aktuálních národních:
 - pracích prováděných v rámci povodňové ochrany;
 - předpovědních a varovných povodňových systémech;
 - systémech pro shromažďování, zpracovávání a přenos dat využívaných pro hodnocení povodní.
3. Vypracování a pravidelná aktualizace komunikačního plánu pro zajištění předávání důležitých informací při povodních přeshraničního významu mezi kompetentními institucemi.
4. Výměna informací o národních strategických dokumentech v oblasti povodňové ochrany, předcházení následkům sucha a nedostatku vody.
5. Spolupráce při vyvíjení modelů pro optimalizaci opatření na přeshraničních tocích v oblasti ochrany před nepříznivými účinky povodní a poskytování dostupných hydrologických dat pro společnou databázi MKOOpZ včetně jak i jejich pravidelné aktualizace.
6. Podávání návrhů na ustavení *ad hoc* pracovní podskupiny v rámci pracovní skupiny G2 po předchozím definování její úkolů a harmonogramu práce a také po vypracování návrhu její mandátu.
7. Spolupráce a výměna zkušeností pracovní skupiny G2 s ostatními pracovními skupinami MKOOpZ v rámci svých odborných kompetencí.